



Biroul permanent al Senatului

Bp. 150, 8 sept. 2022

AVIZ
**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind
stabilirea unor măsuri aplicabile managementului produselor
fertilizante, precum și pentru modificarea Legii nr. 232/2010
privind regimul de import al mostrelor de îngrășăminte
și al îngrășămintelor**

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind stabilirea unor măsuri aplicabile managementului produselor fertilizante, precum și pentru modificarea Legii nr. 232/2010 privind regimul de import al mostrelor de îngrășăminte și al îngrășămintelor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 454 din 06.09.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1019/06.09.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect stabilirea unor măsuri aplicabile managementului produselor fertilizante, precum și pentru modificarea Legii nr. 232/2010 privind regimul de import al mostrelor de îngrășăminte și al îngrășămintelor.

Potrivit Notei de fundamentare, „Scopul prezentei ordonanțe de urgență îl reprezintă stabilirea normelor privind punerea la dispoziție pe piață a următoarelor produse fertilizante:

- a) produsele fertilizante care nu dețin marcaj CE, potrivit anexei I la Regulamentul (UE) 2019/1009;
- b) produsele fertilizante care dețin marcaj CE, potrivit Regulamentului (UE) 2019/1009;
- c) produsele fertilizante testate și autorizate în spațiul Uniunii Europene;

d) produsele fertilizante autorizate în condițiile pedoclimatice din România;

e) îngrășămintele, amelioratorii de sol și nutrienții, autorizați potrivit prevederilor art. 24 alin. (1) lit. b) din Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2018/848 și ale Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2021/1165 al Comisiei din 15 iulie 2021 de autorizare a anumitor produse și substanțe pentru utilizarea în producția ecologică și de stabilire a listelor acestora, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2021/1165”.

2. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ de față este incident reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii industriale și Pieței Interne, integrate segmentului legislației europene - **Piața Internă: apropierea legislațiilor, în sectorul - Îngrășăminte.**

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență directă atât dispozițiile **Regulamentului (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2003/2003**, cât și cele ale **Regulamentului (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului**, acte juridice europene obligatorii și direct aplicabile în ordinea juridică a statelor membre ale Uniunii Europene, implicit și în cea a României, conform dispozițiilor art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Raportat la momentul avizării prezentului proiect, termenul limită de 16 aprilie 2020 de la care se aplicau inițial prevederile art. 20-36 ale **Regulamentului (UE) 2019/1009**, în ceea ce privește **derularea procedurii de evaluare și notificare a organismelor de evaluare a conformității fertilizanților**, în condițiile aplicării etapizate a implementării

dispozițiilor acestui regulament european - **15 iulie 2019, 16 aprilie 2020 și 16 iulie 2022**, este deja depășit.

De altfel, așa după cum se menționează în *instrumentul de prezentare și motivare*, constatându-se **neîndeplinirea obligațiilor ce revin statului român**, sub aspectul *punerii în executare a Regulamentului (UE) 2019/1009*, Comisia Europeană a deschis dosarul EU pilot (2022) 10141, în principal, *în considerarea faptului că România nu a desemnat încă o autoritate de notificare și nici nu a notificat procedurile de evaluare a organismelor de evaluare a conformității produselor fertilizante și de monitorizare a organismelor notificate*.

4. La Nota de fundamentare, la Secțiunea a 3-a, este necesară revederea pct. 3.5 **Impactul asupra mediului de afaceri**, unde se precizează că *„Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu”*, deoarece măsurile preconizate ar putea avea implicații asupra activității unor operatori economici care pun la dispoziție pe piață produse fertilizante.

5. Pentru exprimarea sintetică a obiectului reglementării, recomandăm reformularea **titlului și a părții introductive a art. 1**, astfel:

„Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de punere la dispoziție pe piață a unor produse fertilizante și pentru modificarea Legii nr. 232/2010 privind regimul de import al mostrelor de îngrășăminte și al îngrășămintelor”;

„Art. 1 - Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect stabilirea unor măsuri privind punerea la dispoziție pe piață a următoarelor produse.”.

6. La **preambul**, la **paragraful al șaptelea**, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La **paragraful al nouălea**, pentru rigoare normativă, actul normativ la care se face trimitere trebuie redat, astfel: *„Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei interministeriale pentru autorizarea îngrășămintelor în vederea înscrierii în lista îngrășămintelor autorizate cu mențiunea RO-ÎNGRĂȘĂMÂNT, pentru utilizarea și comercializarea în România, aprobat prin Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor, apelor și mediului și al ministrului*

sănătății nr. 6/22/2004, cu modificările și completările ulterioare”. Trimiterile ulterioare la acesta se vor reda în același mod.

Totodată, expresia „*singurul cadru normativ național în sectorul îngrășămintelor, respectiv Ordinul nr. 6/2004 (...) în prezent **are abrogat temeiul juridic care i-a atribuit competența de adoptare și, prin urmare, trebuie evitată menținerea actualului cadru național de reglementare în domeniu după data de 16 iulie 2022, dată de la care Regulamentul (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului se va aplica integral***” trebuie corelată cu soluția legislativă preconizată la **art. 26 alin. (2)**, potrivit căruia „*Regimul juridic aplicabil produselor fertilizante aflate în curs de testare și autorizare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, este prevăzut de Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor, apelor și mediului și al ministrului sănătății nr. 6/22/2004, cu modificările și completările ulterioare*”.

De asemenea, raportat la momentul avizării prezentului proiect, trimiterea la data de **16 iulie 2022**, ca la un eveniment viitor, din expresia „*trebuie evitată menținerea actualului cadru național de reglementare în domeniu după data de 16 iulie 2022*” este incorectă, fiind necesară revederea acesteia. Formulăm prezenta observație pentru toate situațiile din preambul.

La **paragraful al paisprezecelea**, pentru fluența textului, propunem ca sintagma „*urmare testării produselor fertilizante*” să fie redată sub forma „*ca urmare a testării produselor fertilizante*”.

Observația este valabilă și pentru **paragraful al treizeci și doilea**, pentru sintagma „*constituie situație de urgență, extraordinară*”, care va fi redată „*constituie o situație de urgență, extraordinară*”.

La **paragraful al cincisprezecelea**, pentru rigoarea redactării, propunem redarea *in extenso* a abrevierii „*UE*”.

La **paragraful al șaisprezecelea**, pentru suplețea textului, propunem eliminarea titlului Regulamentului (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului.

La **paragraful al nouăsprezecelea**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „*notificării la Comisia europeană*” trebuie înlocuită cu sintagma „*notificării Comisiei Europene*”. Reiterăm prezenta observație, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare.

7. La **art. 1 lit. e)**, este necesară eliminarea sintagmei „*cu modificările și completările ulterioare*”, ca inutilă.

8. La **art. 2 lit. b)**, pentru rigoarea exprimării, este necesară redarea *in extenso* a titlului actului juridic european, astfel:

„b) produselor de protecție a plantelor reglementate prin Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de abrogare a Directivelor 79/117/CEE și 91/414/CEE ale Consiliului”.

9. La **art. 4 alin. (1)**, pentru a se asigura eficiența normei, recomandăm să fie prevăzut în mod expres un termen în care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale să notifice Comisiei Europene și celorlalte state membre ale Uniunii Europene rezultatul evaluării conformității produselor fertilizante care nu dețin marcaj CE.

La **alin. (2)**, pentru precizia normei, este necesar să fie prevăzut care este organismul național de acreditare. Formulăm prezenta observație pentru **alin. (6) lit. c)** precum și pentru **art. 22 alin. (5)**.

La **alin. (4)**, semnalăm că soluția legislativă potrivit căreia procedura *„se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 90 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”*, este insuficient de clară, având în vedere faptul că normele prezentului proiect de ordonanță de urgență vor avea două termene de intrare în vigoare, respectiv data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, pentru **art. 1-28 și 30**, și 90 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, pentru **art. 29**.

Formulăm prezenta observație, în mod corespunzător, și pentru soluțiile legislative de la **alin. (9)**, **art. 12**, **art. 15**, **art. 21 alin. (1) și (2)**, precum și la **art. 25 alin. (4)**.

Ca urmare a celor de mai sus, propunem revederea normelor.

10. La **art. 6 alin. (2)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, sintagma *„potrivit prevederilor art. 24 și art. 30 din Regulamentul (UE) 2019/1009”* trebuie înlocuită cu sintagma *„potrivit prevederilor art. 30 din Regulamentul (UE) 2019/1009”*.

La **alin. (3)**, pentru corectitudinea redactării, propunem ca sintagma *„măsurile prevăzute la alin. (2)”* să fie înlocuită de expresia *„măsurile prevăzute la alin. (2)”*.

11. La **art. 9**, pentru precizia exprimării, recomandăm să fie prevăzută în mod expres procedura de evaluare a conformității vizată.

12. La **art. 14 alin. (1)**, din considerente de ordin redacțional, termenul „*Anexelor*” se va reda cu literă mică. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

13. La **art. 22 alin. (2)**, pentru rigoarea exprimării, recomandăm reformularea normei, astfel:

„(2) Supravegherea pieței și controlul produselor fertilizante, potrivit prevederilor alin. (1), se realizează la operatorii economici care pun la dispoziție pe piață produse fertilizante”.

14. La **art. 23 alin. (1) lit. a)**, pentru asigurarea uniformității în materia reglementării contravențiilor, expresia „*de la 30.000 lei până la 50.000 lei*”, trebuie redată sub forma „*de la 30.000 lei la 50.000 lei*”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La **lit. b)**, sugerăm reanalizarea normei de trimitere la anexa nr. II din Regulamentul (UE) 2019/1009, întrucât dispoziții referitoare la conținutul minim de nutrienți sunt prevăzute și în anexa nr. I din respectivul act juridic european.

Precizăm că, pentru claritatea și previzibilitatea normei, aceasta ar trebui să facă trimitere în mod expres la secțiunile din anexă/anexe care prevăd respectivele limite.

Pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor proiectului, norma de la **alin. (2)**, care vizează completarea cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, trebuie redată fie ca alineat al **art. 24**, care se referă tot la contravenții, fie ca articol distinct, poziționat după art. 24.

Precizăm că, în ipoteza însușirii prezentei observații, textul actualului alin. (2) trebuie să debuteze cu expresia „*Contravențiilor prevăzute la art. 23 ...*”. Totodată, pentru rigoare normativă, expresia „*sunt aplicabile prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare*” trebuie înlocuită cu expresia „*sunt aplicabile **dispozițiile** Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002*”.

15. La **art. 26 alin. (2)**, pentru redarea corectă a categoriei actului normativ, sintagma „*prezentei ordonanțe*” se va înlocui cu sintagma „*prezentei ordonanțe de urgență*”.

16. La art. 28, la partea introductivă, având în vedere că Legea nr. 232/2010 nu a suferit intervenții legislative, sintagma „*cu modificările ulterioare*” se va elimina.

La partea dispozitivă a pct. 1, întrucât intenția de modificare este redată deja la partea introductivă a art. 28, sintagma „*se modifică și*” se va elimina. Observația este valabilă și pentru părțile dispozitive ale pct. 2 și 3.

La pct. 2, la textul propus pentru art. 14 alin. (2), semnalăm că formularea propusă nu asigură claritate normei, motiv pentru care recomandăm reformularea în mod corespunzător a acesteia.

La pct. 3, titlul Regulamentului (UE) 2019/1009 se va elimina, deoarece este redat deja la pct. 2, în textul preconizat pentru art. 14 alin. (2).

17. La art. 29, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „*intră în vigoare în termen de 90 zile*” trebuie înlocuită cu sintagma „*intră în vigoare la 90 zile*”.

18. La art. 30, raportat la momentul avizării prezentului proiect, pentru a se evita retroactivitatea normei, este necesară revederea datei de „*16 iulie 2022*”.

PREȘINTE
Florin IORDACHE